

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4919

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	28.11.2024	25.12.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
חיזוק הקשר בין ישראלים ליהודי התפוצות	אישור התקשרות	(30)3	26.11.2024	8001330503

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
גליה ימין	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/חבר/ת ועדה
	סגן בכיר לחשב הכללי	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להציג עד ליום 1.6.25 לסגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד בחינה שנערכה בנוגע לאפשרות להתקשר עם ספקים אחרים לעניין זה.

האישור בכפוף לאמור בסעיף 13 להלן.

תקופת התקשרות ראשונה
הערות: חלקו של המשרד הינו 14,500,000 ש"ח (מתוכם חלקו של צה"ל 4,500,000 ש"ח)

שם ספק	סגן ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
המכון למדיניות העם היהודי (מיסודה ש	513235887			

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2026	31.12.2026	31.12.2026	29,000,000	29,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התפוצות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם המכון למדיניות העם היהודי בע"מ (JPPI) (להלן - **המכון**) במיזם משותף לטובת חיזוק הקשר של ישראלים ליהדות התפוצות.
- מטרת המיזם היא להגביר את הידע של הקהל הישראלי לגבי היהודים בתפוצות, הקהילות, היחידים והאתגרים, להגביר את תחושת השייכות בין הישראלים בארץ ליהודים בתפוצות, לחשוף את הקהל הישראלי לאתגרים של אחיהם בתפוצות ולערב אותם בתחומי עשייה הקשורים ליהודים בתפוצות, תכלול השדה של עמיות בארץ.
- חיזוק הקשר של הישראלים ליהדות העולם הוא אחת ממשימות המשרד בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה 184 מיום 5.7.2020 ולכן הוקמה מנהלת עמ"י במיזם משותף עם עמותת "גשר מפעלים חינוכיים". המיזם אושר בוועדת הפטור מיום 20.12.20 בהיקף של 16,000,000 ש"ח לתקופה מיום 1.1.21 ועד ליום 30.06.2023. התקשרות זו הורחבה מעת לעת, עד

ליום 31.12.24 בהיקף של 30,000,000 ₪.

4. לאור הצלחת פעילותה של מנהלת עמ"י ועל רקע סיום ההסכם עם עמותת גשר, המשרד מעוניין להמשיך את פעילות המנהלת ולהרחיבה כגורם מתכלל של שדה העמיות בקרב החברה הישראלית ולכן מבקש להתקשר במיזם משותף עם JPPI, מכון מחקר מיסודה של הסוכנות היהודית, אשר, לדברי המשרד, יאפשר למנהלת לבנות את הקומה הבאה בפעילותה, המבוססת על בניית מדיניות והכוונה אסטרטגית.
5. לדברי המשרד הוא חיפש ארגון שיכול לקלוט את המיזם הקיים, אך יחד עם זאת, יודע ללוות את המיזם מבחינה אסטרטגית, מכיר את תחום העמיות ויהיה לשחקן משמעותי ומוערך מבחינת הארגונים העוסקים במלאכה. לעמדת המשרד, הארגון המתאים ביותר, שעומד בכלל הדרישות שצינו לעיל, הינו המכון למדניות העם היהודי (JPPI). הארגון מהווה מרכז חשיבה ותכנון לעיצוב אסטרטגיה ומדיניות לעם היהודי, בישראל ובתפוצות. בשל הידע ואופי המכון, המשרד מאמין כי JPPI יציע את המנהלת קדימה מבחינה אסטרטגית. כמו כן, ל-JPPI ישנו ניסיון כגוף מבצע ולא רק כגוף אסטרטגי מתכלל. הארגון הינו חברת בת של הסוכנות היהודית שהוקם במסגרת התפקידים והיעדים של הסוכנות היהודית, כאשר בתפקידיו המקצועיים יהיה המכון אוטונומי בכפוף לסמכויות הכלליות של בעלי המניות.
6. המשרד ציין כי לדעתו יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום.
7. תיאור התוכניות הכלולות במיזם מצורף בנספח א' לפרוטוקול מדובר בהמשך פעילות מנהלת עמ"י כגון: שבוע התפוצות, מיזם החיבור עם מכינות קדם צבאיות, מדבר עם עמיות (תוכניות חינוכיות בהובלת מורים מהתפוצות), מועצת תנועות הנוער, כתף אל כתף באמצעות עמותת השומר החדש, משלחות לחו"ל של בכירים ומשלחות לחו"ל של צה"ל. JPPI, במיזם הנ"ל, הינו השותף בהיגוי, באסטרטגיה, במדיניות ובליווי של המנהלת אך יבצע בפועל (ככל שהדבר יידרש) רק פרויקטים העוסקים בתוכן ומחקר.
8. כל הפרויקטים החדשים במיזם יבוצעו באמצעות קולות קוראים, על בסיס קריטריונים שוויוניים, סבירים וענייניים, באישור מראש של הלשכה המשפטית וחשבת המשרד טרם פרסומם.
9. ניהול המיזם יבוצע ע"י ועדת היגוי בה ישתתפו נציגי היחידה המקצועית במשרד ונציגי JPPI בחלקים שווים. בדיונים על קולות קוראים, תוכניות המיזם, תקציבים וכיו"ב יצטרפו לדיוני הוועדה חשבת המשרד והיועצת המשפטית של המשרד. ועדת ההיגוי תבחן ותאשר כל פעולה מתוכננת מראש ובכתב. לחשבת המשרד תהיה זכות וטו בנושאים תקציביים ופיננסיים.
10. JPPI צירפה תצהיר בדבר מקורות המימון לחלקה במיזם.
11. בהסכם ההתקשרות עם JPPI יירשם כי התקשרויות עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.
12. המשרד פרסם את בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
13. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
 - 13.1 חלק מהתוכניות במיזם בעלות פוטנציאל לכפל תקצוב ממשלתי דוגמת מכינות קדם צבאיות (משרד הבטחון ומשרד ההתיישבות), תוכנית מסע (משרד רה"מ), השומר החדש (משרד ההתיישבות ומשרד החקלאות) ועוד. באחריות המשרד לבצע תיאום מראש ובכתב מול המשרדים הרלוונטיים למניעת כפל מימון ממשלתי. כמו כן, באחריות המשרד לוודא כי ספקי המשנה של JPPI, דוגמת עמותת השומר החדש, תנועות נוער ואחרים, מנהלים את התוכניות של משרד התפוצות בכרססת הנהלת חשבונות נפרדת (הכנסות והוצאות) כדי לאפשר למשרד פיקוח, מעקב ובקרה לפי דרישה.
 - 13.2 למעלה מ-11 מלש"ח מתקציב הפרויקט מיועד למשלחות של ישראלים לחו"ל. מעבר לפרסום קולות קוראים פומביים ושוויוניים כאמור בסעיף 9 לעיל, באחריות המשרד לוודא כי עלויות טיסות, מלונות ואש"ל למשתתפים בחו"ל לא יחרגו מקצובות החשב הכללי לשהייה וכלכלה בחו"ל. חריגה מתעריפי חשכ"ל תתאפשר במקרים מיוחדים בלבד, באישור מראש של חשבת המשרד ולאחר התייעצות עם מטה חשכ"ל.
 - 13.3 המשרד נדרש לעמוד בכל התנאים שנקבעו בפרוטוקולים מיום 10.10.24 ומיום 26.11.24, ולעגן תנאים אלו בהסכם עם JPPI, לרבות התייחסות לנושאים הבאים:
 - 13.4 הקמת ועדת היגוי לאישור תוכניות ותקציבים, ניהול ובקרה של המיזם בהשתתפות חשבת המשרד והיועצת המשפטית של המשרד (או מי מטעמם) אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל התוכניות במיזם.
 - 13.5 למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיים את ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.
 - 13.6 התקשרויות JPPI עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתח"מ.
 - 13.7 המשרד יגדיר קריטריונים פומביים, שוויוניים וסבירים לקולות קוראים שיפורסמו במסגרת המיזם באישור יועמ"שית וחשבת המשרד.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	